

Commission de Gestion et de Vérification des Comptes de la Ville de Delémont (CGVC)

Prise de position de la Commission de Gestion et de Vérification des Comptes à l'attention du Conseil de Ville sur le rapport annuel 2019 du FRED

Monsieur le Président,
Mesdames, Messieurs,

La Commission de Gestion et de Vérification des Comptes (CGVC) a pris connaissance :

- des comptes annuels 2019 et du bilan au 31 décembre 2019 du FRED ;
- du rapport de l'organe de contrôle sur les comptes annuels du Conseil de fondation du FRED, daté du 2 mai 2019 ;
- de l'expertise actuarielle au 31 décembre 2019, datée du 9 mai 2019.

Le Code des obligations spécifie que l'organe suprême du FRED — le Comité — approuve les comptes. Le Conseil de ville et la CGVC, en acceptant le rapport annuel du FRED, prennent connaissance des comptes mais ne les approuvent pas formellement.

Ce rapport étant le premier avec le nouvel expert, la CGVC en a profité pour aborder des aspects inhabituels. Notre analyse des comptes, du rapport de l'organe de contrôle et des explications de l'expert et du gérant nous amènent à vous faire part des commentaires et conclusions suivants :

Gestion du FRED

À fin 2019, le FRED compte 371 assuré-es actif-ves (345 en 2018) et 146 bénéficiaires de rentes (144 en 2018). Le degré de couverture atteint 108.8 % et la réserve pour provisions techniques se monte CHF 2'009'000.-. Les placements financiers — actions et fonds immobiliers — ont produit des bénéfices substantiels, contrairement à ce qui s'était passé en 2018.

Au 31 décembre 2019, respectivement 2018, les engagements du FRED sont de (millions de CHF) :

	<u>2019</u>	<u>2018</u>
- Envers les actifs	48.521	43.248
- Envers les rentiers	40.819	41.990
- Provisions techniques	2.009	1.896
- Total des engagements	91.349	87.135
- Fortune de prévoyance	99.419	87.765
- Total des salaires cotisants	23.480	21.600

Base technique et événements affectant le bilan actuariel

Le taux technique, 2 % ; le taux de conversion qui est en phase décroissante linéaire pour atteindre 5.4 % en 2026. Le règlement de prévoyance est resté inchangé.

Assainissement

Pas de mesure d'assainissement en 2019.

Placements et rendement

Le rendement brut des locations remonte, à CHF 1'746 '817.-, mais le revenu net en liquide du parc immobilier s'érode (CHF 734'251.- contre CHF 875'393.- l'année précédente).

La valeur des actions est passée de CHF 23'230'000.- à CHF 30'580'000.- en fin d'exercice. Au total les CHF 64'600'000.- de placements financiers ont généré un rendement de 11,9 % (dividendes et accroissement / par la valeur) alors qu'il était de -5.7 % en 2018. Notons que le FRED a fortement diminué ses placements en fonds alternatifs.

La CGVC relève que le rendement du parc immobilier baisse depuis deux ans. Peut-être une conséquence de deux facteurs : un parc vieillot et le taux hypothécaire très bas qui pousse les loyers à la baisse.

Liquidités

Les apports provenant des cotisations et des apports de libre passage (+ CHF 7'180'000.-) sont nettement supérieurs aux rentes et prestations de sortie, qui se montent à CHF 4'690'000.-.

Globalement, le bilan des flux de liquidités (+ CHF 5'250'000.-) est très nettement positif. Ce flux positif indique que pour remplir ses obligations, rentes et prestations de sortie, le FRED ne doit pas entamer son capital.

Degré de couverture

Grâce au bon rendement des placements, le degré de couverture, de 108.8 %, reste élevé.

Recommandations

C'est au Comité d'examiner la pertinence des trois propositions de l'expert, à savoir :

- de mettre la priorité sur la constitution de la réserve de fluctuation de valeur optimale ;
- d'examiner l'éventualité d'une assurance congruente des risques décès et invalidité en lieu et place de l'assurance stop-loss ;
- de réduire la cotisation de risque de 3 % à 2.5 % et d'augmenter les cotisations d'épargne de 0.5 %, permettant ainsi d'améliorer le niveau des prestations de retraite.

Conclusion

La CGVC invite le Conseil de Ville à accepter le rapport annuel du FRED. Les activités de la caisse, en 2019, se caractérisent notamment par :

- un degré de couverture qui passe de 100.7 % à 108.8 % ;
- un rendement des placements de 9.74 % ;
- une stabilité des paramètres actuariels et des comptes d'exploitation.

Nous remercions les membres du Comité du FRED et M. Jean Froidevaux pour leur engagement dans la gestion du FRED. Nous remercions également M. Alain Duboux, actuaire chez Prevanto SA, qui a présenté à la CGVC l'analyse actuarielle du FRED et qui a donné son appréciation de la situation de la caisse. Nous remercions enfin le bureau FIDAG pour son analyse des finances du FRED.

Delémont, le 7 septembre 2019

Commission de Gestion et de Vérification des Comptes

Le président



Pierre Chételat

La vice-présidente



Magali Rohner

Annexe 1

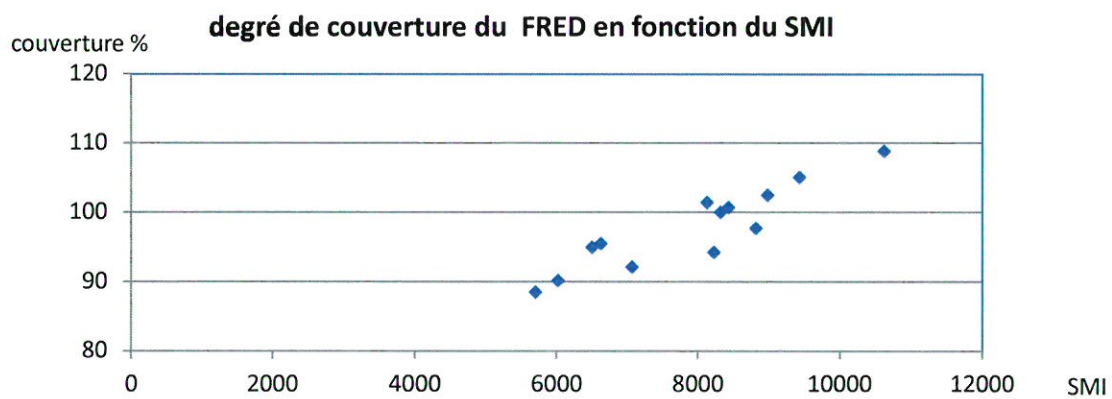
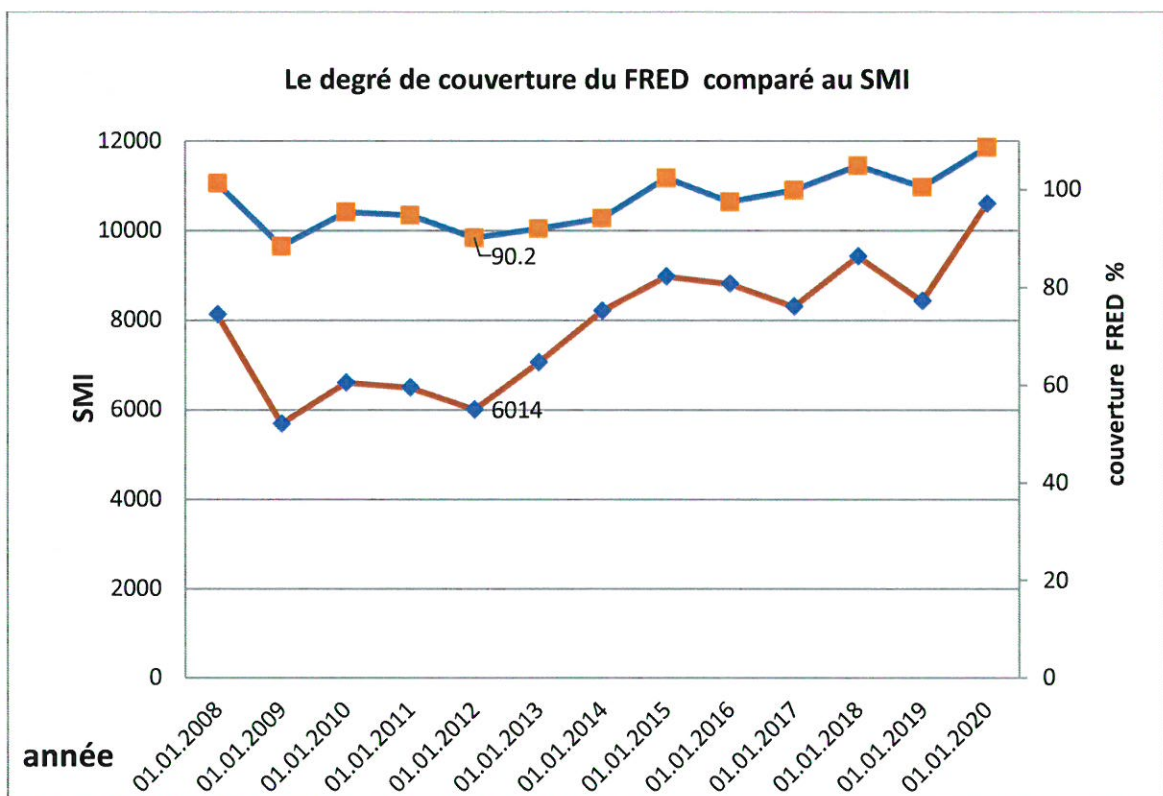
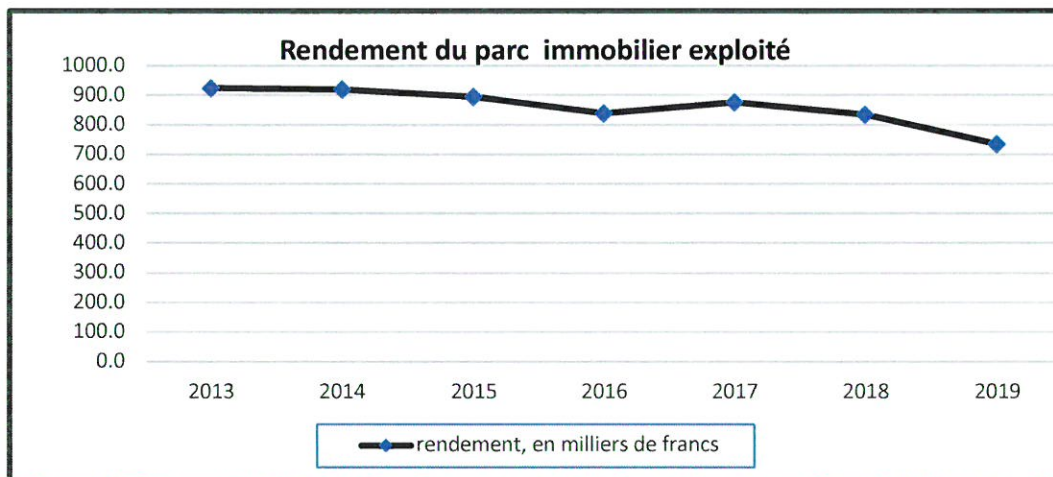
Bilan des liquidités

Flux de liquidités (millions de CHF)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Cotisations et apports de libre passage	4.049	3.698	6.460	7.701	5.388	5.527	5.388	7.1841
Placements (approx. +/- CHF 50'000.-)	1.907	1.943	1.987	1.604	1.928	2.491	1.966	2.7408
Rentes et diverses prestations de sortie*	-3.023	-4.084	-3.975	-4.486	-3.885	-5.785	-5.417	-4.6777
Bilan des flux	2.933	1.557	4.621	5.140	3.337	2.233	1.936	5.2472

*en 2015 le financement du changement du plan de primauté contribue pour presque deux millions de francs aux liquidités.

Produit net des placements	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Produit global des immeubles 6.7.4	912778	924246	920037	998792	839409	875400	867368	1746817
Produit net des placements auprès des employeurs 6.7.5	48167	66237	70112	54633	60446	53676	46396	35516
Produit d'intérêts des obligations 6.7.2	372413	382161	465760	385234	496280	551822	636161	654173
Dividendes et bénéfices ou pertes réalisées des actions 6.7.2	389623	501340	480029	125824	494359	1021401	607177	1179727
Revenus des fonds alternatifs et produits structurés 6.7.2	3577	5817	15131	875	33596	7913	5076	191282
Produit d'intérêts 6.7.3	82180	36219	25333	19550	18898	16106	15956	12623
Revenus lettres de gage	7575	7854	0	0	0	0	0	0
TOTAL	1816313	1923874	1976402	1584908	1942988	2526318	2194090	3820138

Rentes vieillesse	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Nombre de bénéficiaires de rentes vieillesse	67	71	73	74	80	83	85	88
Somme des rentes de vieillesse versées (millions de CHF)	1.864	1.938	1.91	1.941	2.06	2.20	2.26	2.326
Rente moyenne versée par bénéficiaire (milliers de CHF)	27.82	27.30	26.16	26.23	25.8	26.5	26.61	26.43



Annexe 2

Commentaires de la CGVC, suite à la discussion avec le nouvel actuaire

La CGVC salue la décision du comité du FRED de confier à un autre actuaire le pilotage du FRED. M. Duboux, qui remplace M. Portmann, fait aussi partie de Prevanto SA, mais vient du bureau de Lausanne.

On a tendance à oublier que le FRED assure trois prestations : la vieillesse, le décès et l'invalidité. Pour le décès et l'invalidité, jusqu'à une franchise d'environ un million cinq cent mille francs, les frais sont pris en charge par le FRED, le surplus par une assurance privée. Le contrat échoit en 2022, l'expert fera une proposition après examen d'au moins deux variantes, dans la perspective d'une solution moins chère. La petite taille du FRED rend une telle réassurance nécessaire pour se protéger de fortes fluctuations défavorables.

Avec cent millions de francs de fortune, le FRED n'est pas une petite caisse, elle compte 371 actifs et 146 rentiers. Les frais sont couverts par le rendement de la fortune, il n'y a pas de raison de changer de système, sauf si le nombre d'actifs devait diminuer drastiquement. Cette assertion de l'expert est confirmée par le rapport des Retraites populaires, qui ont publié une analyse des résultats des caisses de pensions publiques de Suisse romande où il apparaît que le FRED s'en tire bien. À la question de savoir si le FRED en tant que caisse autonome est viable, la réponse est donc oui. On maîtrise les chiffres et on a une transparence totale, plus de souplesse et des prestations meilleures. Il n'y a pas de raison de liquider une caisse qui va bien. Notons que le FRED aurait avantage à accueillir d'autres communes pour des économies d'échelle, puisque plus on est grand plus on est efficace. Mais le transfert pourrait s'avérer couteux pour une commune assurée par exemple à la caisse du canton.

Les charges sont réparties à 58 % pour l'employeur et 42 % pour les employés, le minimum légal étant de 50/50.

Les cotisations comportent de nombreuses classes d'âge, c'est peu courant. On pourrait introduire des tranches d'âge plus longues, mais cela aurait un effet sur les prestations, spécialement pour les plus de 50 ans. Il faudrait mettre en place des mesures de transition pour amortir le choc.

La réserve pour fluctuation de valeur, celle qu'on constitue pour faire face à une chute des rendements, devrait atteindre 12% des placements pour obtenir une couverture de risques à 97,5 % jugée suffisante. Ce calcul est basé sur une analyse des fluctuations des divers types de placements (immobiliers, actions, obligations, etc.). La constitution de la réserve de 12 % est la priorité selon l'expert, qui reconnaît toutefois qu'on n'y arrivera sans doute pas en 2020.

Les bases techniques, utilisées pour calculer les indemnités du FRED datent de 2015, elles sont à jour. Avec le taux technique fixé à 2 % par le Comité après consultation de l'expert, il fallait au FRED quarante millions de francs à fin 2019 pour payer les rentes des futurs ayants-droit. Ce calcul inclut les risques, notamment les sinistres tels que l'invalidité ou le décès d'actifs. Un taux supérieur à 2 % abaisserait la valeur des engagements mais pousserait le Comité à prendre plus de risques, en bourse notamment.

Les engagements de prévoyance, nonante-et-un millions de francs, se répartissent à 53 % pour les actifs et à 45 % pour les rentiers. C'est le profil d'une caisse mature.

L'historique des performances depuis dix ans indique un rendement correct, suffisant pour financer le taux technique et l'évolution de l'espérance de vie. Cependant l'allongement de l'espérance de vie requiert une augmentation des réserves.

La CGVC a été consultée sur un projet de changement de statuts, où figure historiquement le taux de cotisation. Il est possible de supprimer des statuts ce tableau des cotisations ; ce faisant on ne retirerait pas de pouvoir au Conseil de Ville, qui doit être consulté si le taux augmente. Les statuts devraient rester un cadre, les détails figurant dans le règlement. Cependant il faut laisser au Conseil de Ville le droit de d'examiner le fonctionnement du FRED et d'intervenir sur la conduite de l'institution. Les décisions de portée générale ne se prennent au plus qu'une fois par an, ce qui laisse le temps pour consulter les employeurs et les employés-es.